

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה טבת תשפ"ב
29 דצמבר 2021
פרוטוקול מס' 165

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 27.12.2021

פרוטוקול מס' 165

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד לימור יקיר, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי)(בפועל), חברה
גב' מלי טופצ'יאשוילי, לשכת השר אלי אבידר, נציגת יחידה מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם עוזר פוליטי לשר אלי אבידר

שם הספק ומספרו: יוסי טאטיקה, 16721672

תקופת ההתקשרות: חצי שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר אלי אבידר כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.
שווי ההתקשרות: עד 113,704 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 18,950 ₪ לחודש כולל מע"מ, כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים"

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות

בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת השר אלי אבידר (להלן – השר) להתקשר עם מר יוסי טאטיקה כעוזר פוליטי לשר וזאת לתקופה של חצי שנה או עד לתום כהונת השר כשר במשרד ראש הממשלה- לפי המוקדם, בהיקף של עד 184.17 שעות חודשיות ובעלות של עד 17,550 ₪ לחודש כולל מע"מ, ובהתאם בעלות מקסימלית כוללת של עד 105,304.53 ₪ כולל מע"מ ל-6 חודשים, כל זאת לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 184.17 שעות בחודש (בהתאם להוראת תכ"ס מס' 8.1.3 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים") לא כולל החזר נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ס "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" מס' 8.1.1.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה טבת תשפ"ב
29 דצמבר 2021
פרוטוקול מס' 165

ההתקשרות מבוקשת לתקופה של חצי שנה בלבד היות ובדברי ההסבר להצעת ההחלטה להחלטת ממשלה מס' 165 מיום 25.07.2021 נכתב כי מתוכנן בהמשך שינוי התפקידים בין השרים בממשלה, אשר במסגרתו ח"כ אבידר ימונה לשר המודיעין.

מבקשת היחידה המקצועית עולה כי מר יוסי טאטיקה משמש כדובר ויועץ תקשורת מעל 20 שנה במהלכן ייצג מגוון לקוחות הן בתחום הפוליטי, הן בתחום הכלכלי והן בתחום הארגוני והמאבקים הציבוריים. בין היתר שימש כדובר של שתי רשויות, דובר סיעת הליכוד, דובר מפלגת העבודה, יועץ תקשורת לארגון המורים, ניהל מאבקים ציבוריים רבים, מומחה בתחום הייעוץ האסטרטגי, תקשורת וניו מדיה.

עוד עולה מהבקשה כי מר טאטיקה ליווה את השר בתפקידו הקודמים טרם כניסתו לפוליטיקה כחמש עשרה שנה ומייעץ לשר אבידר עד היום בענייני תקשורת ואף ייעץ לשר אבידר בזמן שהיה חבר כנסת בנושאי תקשורת גם כן.

מאחר שעבודת השר עוסקת בנושאים רגישים הדורשים יחסי אמון עמוקים ודיסקרטיות, ומכיוון שהשר מרוצה משירותיו המקצועיים של מר טאטיקה, השר מבקש לאשר את ההתקשרות עם מר טאטיקה כעוזר פוליטי.

השר מבקש להעסיק את היועץ בהיקף השעות המירבי ובעלות המירבית האפשריים על פי הוראת התכ"ס. יובהר כי היקף התמורה כמפורט לעיל לא כולל החזרים בגין נסיעות. באשר להחזרים בגין נסיעות מבוקש לשלם בנוסף לתמורה בגין השירותים. מספר הק"מ עבורם הוועדה מתבקשת לשלם החזר עומד על 1000 ק"מ בחודש.

דיון הוועדה ונימוקים

בוועדה הסבירה עו"ד יקיר את המסגרת להתקשרות זאת, כדלקמן:

הוראת תכ"ס 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – **הוראת תכ"ס או ההוראה**) מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר. הוראת התכ"ס האמורה קובעת כי שר ללא תיק וסגן שר רשאים להעסיק עוזר פוליטי אחד, אשר יוכל לעסוק, בין היתר, בייעוץ בנושאי תקשורת.

עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו. בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ס כי היקף שעות עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע על ידי הנבחר, ולא יעלה על 81.45 ש"ח לשעה, בתוספת מע"מ והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא יעלה על סל

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה טבת תשפ"ב
29 דצמבר 2021
פרוטוקול מס' 165

השכר המאושר לשר. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך ביצוע תשלום.

נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק מול אגף הכספים של המשרד ונמצא תקין. כמו כן, רמ"ט השר ציינה כי השכר המבוקש עבור מר יוסי טאטיקה, אינו עולה על סל השכר המאושר לשר. נציגת החשבונות בדקה מול משאבי אנוש ואישרה את הדברים.

יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים טרם חתימה על הסכם התקשרות איתו. עוד יודגש, כי קבלת שירותים מהעוזר הפוליטי מותנית בחתימתו חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ם קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות, שעניינה "התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ". בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות. תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).

מהבקשה שהוגשה לוועדה ומהדיון עולה כי אין מקום לפנייה פומבית לקבלת הצעות נוספות בשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי של השר. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין השר ובין עוזרו הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון. כמפורט לעיל, בין השר לבין מר יוסי טאטיקה מתקיים יחסי אמון מיוחדים ובפרט שמר יוסי טאטיקה משמש יועצו של השר כ- 15 שנים.

לעניין הבקשה לאשר הוצאות נסיעה עבור היועץ על פי תעריפי הוראת התכ"ם 8.1.1 בסעיף 2.3.1 להוראת התכ"ם מס' 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" נקבע כי עוזר פוליטי זכאי להחזרים בגין נסיעות בכפוף לאמור בהוראת תכ"ם מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים". להלן התנאים העיקריים לאישור החזר עבור נסיעות:

- בסעיף 2.4.3.1 להוראה 8.1.1 נקבע "בסמכות ועדת המכרזים לקבוע כי ניתן לשלם לנותן השירותים החיצוני החזר הוצאות עבור נסיעה בתפקיד, בהתאם לשיקול דעתה ובשים לב לתדירות הנסיעות, ולסבירות מתן החזר".
- אין לבצע החזר עבור נסיעות מהבית למקום העבודה הקבוע אלא אם מרחק הנסיעה ממקום עבודתו הקבוע של נותן השירותים למקום מתן השירות עולה על 30 קילומטרים. היועץ מתגורר בראשון לציון ומקום עבודתו הקבוע הוא בירושלים.
- על מנת לקבל את החזר יש למלא טופס פירוט הנסיעות בתפקיד מדי חודש.

ירושלים, כ"ה טבת תשפ"ב
29 דצמבר 2021
פרוטוקול מס' 165

- התעריף הוא 1.4 ש"ח לק"מ בתוספת מע"מ.

החשבות סבורה כי ניתן לאשר החזר הוצאות נסיעה בשל אופי התפקיד הדורש מהיועץ לבצע נסיעות ברחבי הארץ. יש להקפיד כי היועץ ידווח את הנסיעות באופן מפורט בטופס הצהרה על נסיעות בתפקיד כמתחייב מהוראת התכ"מ.

החלטת הוועדה

לאור המפורט בפרוטוקול לעיל, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות עם העוזר הפוליטי כדובר לשר אלי אבידר בפורמט ממכרז עפ"י תקנות 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: יוסי טאטיקה, 16721672

תקופת ההתקשרות: חצי שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר אלי אבידר כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 113,704 ש"ח כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 18,950 ש"ח לחודש כולל מע"מ, כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 8.1.1 "ההתקשרות עם נותן שירותים חיצוניים

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכזייה ובדוח חופש המידע.

29/12/2021

02/01/2022

X
היל רבני אמיר
הילה רבני אמיר

X
דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

29/12/2021

X
מלי טופצ'יאשילי
נציגת יח' מקצועית

X
לימור יקיר
ע"ד לימור יקיר